

Sadržaj

| | |
|--|-----------|
| Sadržaj | iii |
| 1. poglavlje | 1 |
| Predmet i osnove upravnog prava | |
| <i>Mario Rašić, mag. iur.</i> | |
| 1. Pojam, sadržaj i razvoj | 3 |
| 2. Odnos upravnog prava prema drugim granama prava | 6 |
| 3. Izvori upravnog prava | 7 |
| 4. Podjela upravnog prava na upravno materijalno i upravno procesno pravo | 12 |
| 5. Uloga države i javnih tijela u stvaranju i primjeni upravnog prava | 15 |
| 5.1. Odnos državne uprave i Hrvatskoga sabora | 15 |
| 5.2. Odnosi unutar sustava državne uprave, državne uprave s javnopravnim tijelima i nezavisnim regulatornim agencijama | 21 |
| 5.3. Odnos državne uprave i nezavisnih regulatornih agencija | 22 |
| 5.4. Jamstva sudske kontrole: sustav upravnog sudovanja u RH i uloga Ustavnog suda | 23 |
| 6. Adresati upravnopravnih normi | 26 |
| 6.1. Osobna stanja građana | 26 |
| 6.2. Državljanstvo i stranci | 30 |
| 6.3. Pravne osobe kao adresati upravnopravnih normi | 34 |
| 2. poglavlje | 37 |
| Sustav državne uprave u Republici Hrvatskoj – ustrojstvo i unutarnji odnosi | |
| <i>mr. sc. Helena Majić</i> | |
| Uvod | 39 |
| 1. Sustav središnje državne uprave u Republici Hrvatskoj | 40 |
| 1.1. Ustavne osnove ustrojstva sustava središnje državne uprave | 40 |
| 1.2. Tijela središnje državne uprave | 41 |
| 1.2.1. Ministarstva | 43 |

| | |
|---|----|
| 1.2.2. Državni uredi | 44 |
| 1.2.3. Državne upravne organizacije | 45 |
| 1.2.4. Uredi državne uprave u tijelima jedinica lokalne i područne samouprave i ispostave | 45 |
| 2. Tko obavlja poslove državne uprave u tijelima središnje državne uprave | 46 |
| 3. Načela na kojima se temelji sustav središnje državne uprave | 47 |
| 4. Načela i pravila o postupanju i odnosu tijela središnje državne uprave prema građanima | 48 |
| 5. Poslovi državne uprave | 50 |
| 6. Lokalna i područna (regionalna) samouprava | 53 |
| 6.1. Europske i ustavne osnove uređenja sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave | 53 |
| 6.2. Sustav jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj | 55 |
| 6.3. Tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 57 |
| 6.3.1. Predstavnička tijela | 57 |
| 6.3.2. Izvršna tijela | 58 |
| 6.3.3. Upravna tijela jedinica lokalne i područne samouprave | 61 |
| 6.4. Neposredno sudjelovanje građana u odlučivanju – lokalni referendum | 62 |
| 6.5. Akti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 63 |
| 6.6. Nadzor nad zakonitosti postupanja i aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 65 |
| 6.7. Raspuštanje tijela jedinica lokalne i područne samouprave | 66 |
| 6.8. Delegacija upravnog djelokruga tijela središnje državne uprave na jedinice lokalne i područne samouprave i nadzor nad izvršavanjem prenesenog djelokruga | 67 |
| 7. Službenički odnosi | 68 |
| 7.1. Službenički odnosi u tijelima središnje državne uprave | 68 |
| 7.2. Upravljanje ljudskim potencijalom u tijelima središnje državne uprave | 69 |
| 7.2.1. Planiranje radnih mjesta i zapošljavanja | 69 |
| 7.2.1. Uvjeti koje kandidati moraju ispunjavati radi prijma u državnu službu | 71 |

| | |
|---|----|
| 7.3. Popunjavanje radnih mjesta u tijelima središnje državne uprave | 72 |
| 7.4. Prava državnih službenika | 80 |
| 7.5. Dužnosti državnih službenika | 81 |
| 7.6. Odgovornost za povrede službene dužnosti i postupak zbog povrede službene dužnosti | 85 |
| 7.7. Prestanak državne službe | 89 |
| 7.8. Položaj službenika u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 90 |

3. poglavlje **95**

Upravni postupak prema zakonu o općem upravnom postupku

mr. sc. Ivan Šprajc

| | |
|--|-----|
| 1. Zakon o općem upravnom postupku i njegova primjena | 97 |
| 1.1. Značenje Zakona o općem upravnom postupku (dalje ZUP) | 97 |
| 1.2. Primjena ZUP-a; obveznici te načini primjene | 97 |
| 2. Temeljna načela zakona o općem upravnom postupku | 101 |
| 2.1. Načela upravnog postupka – uvod te pojedina načela | 101 |
| 3. Nadležnost u upravnom postupku | 105 |
| 3.1. Nadležnost – pojam i vrste nadležnosti; sukob nadležnosti i jedinstveno upravno mjesto | 105 |
| 4. Stranka i njezino sudjelovanje u upravnom postupku | 111 |
| 4.1. Stranka u upravnom postupku – vrste stranaka, sposobnost biti stranka u upravnom postupku, prestanak postojanja stranke | 111 |
| 4.1.1. Sudjelovanje stranke u upravnom postupku | 113 |
| 5. Zastupanje stranke u upravnom postupku | 116 |
| 5.1. Zastupanje stranaka u upravnom postupku | 116 |
| 6. Komuniciranje stranaka i nadležnih tijela u upravnom postupku | 121 |
| 6.1. Komuniciranje između stranaka i nadležnih tijela u upravnom postupku | 121 |
| 6.1.1. Od stranke prema javnopravnom tijelu – podnesci | 122 |
| 6.1.2. Od javnopravnog tijela prema stranci – pismena; osnove dostavljanja | 124 |
| 7. Pokretanje upravnog postupka | 128 |

| | |
|---|-----|
| 7.1. Pokretanje upravnog postupka – načela oficioznosti i dispozitivnosti | 128 |
| 7.1.1. Načela oficioznosti i dispozitivnosti u tijeku upravnog postupka | 130 |
| 8. Prvostupanjski upravni postupak: dokazni postupak | 133 |
| 8.1. Prvostupanjski upravni postupak – uvod | 134 |
| 8.1.1. Ispitni postupak ili neposredno rješavanje | 134 |
| 8.1.2. Dokazni postupak i dokazna sredstva (dokazi); osnove | 135 |
| 8.1.3. Pojedina dokazna sredstva (dokazi) | 137 |
| 9. Osnovne odluke u upravnom postupku; rješenje i zaključak | 142 |
| 9.1. Rješenje i zaključak – uvod | 142 |
| 9.1.1. Rješenje | 143 |
| 9.1.2. Formalni zahtjevi ZUP-a glede rješenja | 145 |
| 9.1.3. Zaključak; osnove | 146 |
| 10. Žalba i prigovor kao redoviti pravni lijekovi u upravnom postupku | 150 |
| 10.1. Redoviti pravni lijekovi u upravnom postupku – uvod | 151 |
| 10.1.1. Žalba; osnove | 151 |
| 10.1.2. Prigovor; osnove | 154 |
| 11. Izvanredni pravni lijekovi u upravnom postupku | 156 |
| 11.1. Izvanredni pravni lijekovi; osnove | 156 |
| 12. Izvršenje u upravnom postupku | 164 |
| 12.1. Izvršenje kao stadij upravnog postupka | 164 |
| 13. Upravni ugovori | 169 |
| 13.1. Upravni ugovori – novi institut u ZUP-u | 169 |
| 14. Posebni oblici pravne zaštite u ZUP-u | 173 |
| 14.1. Novi oblici pravne zaštite u ZUP-u | 173 |
| 14.1.1. Zaštita od postupanja javnopravnih tijela | 173 |
| 14.1.2. Zaštita od postupanja pružatelja javnih usluga | 174 |
| 15. Izdavanje potvrda u upravnom postupku | 176 |
| 15.1. Potvrde u upravnom postupku; vrste, status, postupak izdavanja | 176 |
| 15.1.1. Potvrde utemeljene na službenoj evidenciji | 177 |
| 15.1.2. Potvrde neutemeljene na službenoj evidenciji | 177 |

| | |
|---|------------|
| 4. poglavlje | 181 |
| Porezni postupak u Republici Hrvatskoj | |
| <i>prof. dr. sc. Nikola Mijatović</i> | |
| 1. Porezni postupak kao dio poreznog prava | 183 |
| 2. Zadaća općeg poreznog zakona i potreba primjene drugih propisa | 184 |
| 3. Struktura općeg poreznog zakona | 185 |
| 3.1. Osnovne odredbe – predmet reguliranja | 185 |
| 3.2. Načela oporezivanja | 186 |
| 3.3. Porezno-pravni odnos | 188 |
| 3.4. Porezno-dužnički odnos | 190 |
| 3.4.1. Opće odredbe – prava i obveze iz porezno-dužničkog odnosa | 190 |
| 3.4.2. Odredbe o odgovornosti | 191 |
| 3.4.3. Gospodarska cjelina i njezina procjena | 192 |
| 3.4.4. Mjesna određenost poreznog obveznika | 192 |
| 3.5. Opće postupovne odredbe | 193 |
| 3.5.1. Nadležnost | 193 |
| 3.5.2. Porezni akti u poreznom postupku | 194 |
| 3.5.2.1. Porezno rješenje | 194 |
| 3.5.2.2. Privremeno porezno rješenje | 195 |
| 3.5.3. Poslovne knjige i evidencije poreznih obveznika | 196 |
| 3.5.4. Sudjelovanje poreznih obveznika u utvrđivanju činjeničnog stanja | 197 |
| 3.5.5. Porezna prijava | 198 |
| 3.5.6. Utvrđivanje činjenica u poreznom postupku | 198 |
| 3.5.6.1. Vještačenje | 199 |
| 3.5.6.2. Očevid | 199 |
| 3.5.6.3. Uskrata obavijesti | 199 |
| 3.5.6.4. Teret dokaza | 200 |
| 3.5.6.6. Produljenje roka | 201 |
| 3.5.6.7. Povrat u prijašnje stanje | 201 |
| 3.5.7. Utvrđivanje poreza | 202 |
| 3.5.7.1. Porezno rješenje | 202 |
| 3.5.7.2. Upravni ugovor | 202 |
| 3.5.7.3. Porezna nagodba | 203 |
| 3.5.8. Porezna zastara | 204 |
| 3.5.9. Pravna pomoć u poreznim stvarima | 206 |

| | |
|--|------------|
| 3.5.10. Porezni nadzor | 206 |
| 3.5.10.1. Ovlaštene osobe i dopustivost poreznog nadzora | 207 |
| 3.5.10.2. Predmet i odabir poreznih obveznika za porezni nadzor | 207 |
| 3.5.10.3. Tijek poreznog nadzora | 208 |
| 3.5.11. Plaćanje poreza i kamata po osnovi poreza | 209 |
| 3.5.12. Sredstva osiguranja naplate poreznog duga | 210 |
| 3.6. Ovršni postupak | 211 |
| 3.6.1. Opće odredbe | 211 |
| 3.6.2. Načela provođenja ovrhe | 212 |
| 3.6.3. Sudionici ovrhe | 212 |
| 3.6.4. Obustava ovrhe i otpis dospjelog poreznog duga | 213 |
| 3.6.5. Oblici provođenja ovrhe | 214 |
| 3.7. Žalba kao redovni pravni lijek u poreznim stvarima | 214 |
| 3.7.1. Dopustivost i pravo na podnošenje žalbe | 215 |
| 3.7.2. Žalbeni rok | 215 |
| 3.7.3. Sudionici žalbenog postupka | 215 |
| 3.7.4. Postupak podnošenja i sastavni dijelovi žalbe | 216 |
| 3.7.5. Mogući pravni učinci žalbe | 217 |
| 3.7.6. Postupanje prvostupanjskog i drugostupanjskog poreznog tijela povodom žalbe | 219 |
| 3.7.7. Rok za donošenje rješenja povodom žalbe | 219 |
| 3.8. Administrativna suradnja između država članica europske unije na području poreza | 220 |
| 3.9. Prekršajne odredbe | 220 |

5. poglavlje

223

Javna nabava

doc. dr. sc. Goran Vojković

| | |
|--|-----|
| 1. Javna nabava | 225 |
| 1.1 Uvodno o javnoj nabavi | 225 |
| 1.2. Važnost javne nabave | 225 |
| 1.3. Složenost javne nabave | 226 |
| 1.4. Propisi o javnoj nabavi | 227 |
| 2. Postupak javne nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi | 230 |
| 2.1. Temeljni pojmovi javne nabave | 230 |
| 2.2. Načela javne nabave | 231 |
| 2.3. Obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi | 232 |

| | |
|---|-----|
| 2.3.1. Javni naručitelji | 232 |
| 2.3.2. Sektorski naručitelji | 233 |
| 2.3.3. Ugovori koje javni naručitelji subvencioniraju ili sufinanciraju s više od 50% | 233 |
| 2.4. Primjena Zakona o javnoj nabavi i izuzeci od primjene | 234 |
| 2.5. Plan nabave | 238 |
| 2.6. Odabir postupka javne nabave | 239 |
| 2.7. Objave javne nabave | 240 |
| 2.8. Komunikacija u postupku javne nabave | 241 |
| 2.9. Rokovi u sustavu javne nabave | 242 |
| 2.10. Tijek postupka javne nabave | 245 |
| 2.10.1. Tijek otvorenog postupka javne nabave | 245 |
| 2.10.2. Tijek ograničenog postupka javne nabave | 246 |
| 2.11. Nepravilna, neprihvatljiva i neprikladna ponuda | 247 |
| 2.12. Sposobnost gospodarskih subjekata | 247 |
| 2.12.1. Uvodno o sposobnosti gospodarskih subjekata | 247 |
| 2.12.2. Pravna i poslovna sposobnost | 248 |
| 2.12.3. Financijska sposobnost | 249 |
| 2.12.4. Tehnička i stručna sposobnost | 249 |
| 2.12.5. Razlozi isključenja gospodarskih subjekata | 250 |
| 2.13. Predmet nabave | 251 |
| 2.14. Kriteriji za odabir ponude | 252 |
| 2.14.1. Ponuda | 253 |
| 2.14.2. Postupanje naručitelja nakon zaprimanja ponude | 256 |
| 2.15.3. Postupak pregleda i ocjene ponuda | 257 |
| 2.15.4. Donošenje odluke o odabiru i rok mirovanja | 258 |
| 2.16. Poništenje postupka javne nabave | 260 |
| 2.17. Izvršenje ugovora o javnoj nabavi | 261 |
| 2.18. Pravna zaštita u postupku javne nabave | 261 |
| 3 Zaključno o javnoj nabavi | 246 |

Pravni režim koncesija u Republici Hrvatskoj

| | |
|--|-----|
| 1. Gospodarski razlozi uvođenja instituta koncesija | 267 |
| 2. Opći pravni okvir i pojmovi sustava koncesija u Republici Hrvatskoj | 369 |

| | |
|---|-----|
| 3. Pripremanje postupka dodjele koncesije | 272 |
| 4. Postupak dodjele koncesije | 274 |
| 5. Pravna zaštita i prestanak koncesija | 278 |

6. poglavlje **281**

Upravni spor i upravno sudovanje u Republici Hrvatskoj

Gordana Marušić Babić, dipl. iur.

| | |
|--|-----|
| 1. Pojam upravnog spora – zakon o upravnim sporovima | 283 |
| 2. Pojam javnopravnog tijela u upravnim sporovima | 286 |
| 3. Predmet upravnog spora | 287 |
| 3.1. Ocjena zakonitosti pojedinačne odluke | 288 |
| 3.1.1. Pretpostavke za pokretanje spora | 288 |
| 3.1.2. Tužbeni zahtjev | 289 |
| 3.2. Ocjena zakonitosti postupanja javnopravnog tijela | 290 |
| 3.2.1. Pretpostavke za pokretanje spora | 290 |
| 3.2.2. Tužbeni zahtjev | 291 |
| 3.3. Ocjena zakonitosti propuštanja javnopravnog tijela iz područja upravnog prava da odluči o pravu, obvezi ili pravnom interesu ili redovitom pravnom lijeku stranke, odnosno da postupi prema propisu | 291 |
| 3.3.1. Pretpostavke za pokretanje spora | 291 |
| 3.3.2. Tužbeni zahtjev | 292 |
| 3.4. Ocjena zakonitosti sklapanja, raskidanja i izvršavanja upravnog ugovora | 292 |
| 3.5. Ocjena zakonitosti općeg akta | 293 |
| 4. Iznimke od vođenja upravnog spora | 294 |
| 5. Načela upravnog sudovanja | 295 |
| 5.1. Načelo zakonitosti (članak 5.) | 295 |
| 5.2. Načelo izjašnjavanja stranke (članak 6.) | 295 |
| 5.3. Načelo usmene rasprave | 296 |
| 5.4. Načelo učinkovitosti (članak 8.) | 297 |
| 5.5. Načelo pomoći neukoj stranci | 297 |
| 6. Ustrojstvo i nadležnost upravnih sudova | 297 |
| 6.1. Ustrojstvo | 298 |
| 6.2. Stvarna nadležnost (članak 12.) | 298 |
| 6.3. Mjesna nadležnost | 299 |

| | |
|---|-----|
| 6.4. Sastav suda | 299 |
| 7. Stranke u upravnom sporu | 300 |
| 7.1. Tužitelj | 300 |
| 7.2. Tuženik | 301 |
| 7.3. Zainteresirana osoba | 301 |
| 7.4. Poduzimanje postupovnih radnji i zastupanje stranaka (članak 20. i 21.) | 302 |
| 7.4.1. Poduzimanje radnji tužitelja i zainteresirane osobe | 302 |
| 7.4.2. Zastupanje tužitelja i zainteresirane osobe | 302 |
| 7.4.3. Poduzimanje radnji tuženika | 303 |
| 8. Pokretanje upravnog spora | 304 |
| 8.1. Tužba | 304 |
| 8.2. Odogodni učinak tužbe | 307 |
| 8.3. Postupanje suda po tužbi | 307 |
| 8.4. Raspolaganja stranaka tužbom i tužbenim zahtjevom | 308 |
| 9. Odluke suda u upravnom sporu | 309 |
| 9.1. Rješenje | 309 |
| 9.1.1. Odlučivanje o prethodnom pitanju | 310 |
| 9.1.2. Rješenje o privremenoj mjeri | 310 |
| 9.1.3. Prekid upravnog spora | 310 |
| 9.2. Presuda | 311 |
| 9.2.1. Utvrđivanje činjeničnog stanja u sporu | 312 |
| 9.2.2. Ogledni spor | 312 |
| 9.2.3. Odlučivanje o osnovanosti tužbenog zahtjeva | 313 |
| 9.2.4. Pravomoćnost i obveznost presude | 315 |
| 9.3. Sudska nagodba | 315 |
| 10. Pravni lijekovi u upravnim sporovima | 316 |
| 10.1. Žalba | 316 |
| 10.2. Izvanredni pravni lijekovi | 318 |
| 10.2.1. Obnova spora | 318 |
| 10.2.2. Zahtjev za izvanredno preispitivanje zakonitosti pravomoćne presude | 320 |
| 10.3. Izvršenje presuda | 320 |
| 10.3.1. Izvršnost sudskih odluka | 320 |
| 10.3.2. Postupak izvršenja | 320 |
| 11. Ocjena zakonitosti općih akata | 321 |

7. poglavlje**325****Europsko upravno pravo***doc. dr. sc. Goran Vojković*

| | |
|---|-----|
| 1. Od nacionalnog prema pravu Europske unije | 327 |
| 2. Načela upravnog prava Europske unije | 329 |
| 3. Prava građana Unije sukladno Povelji o temeljnim pravima Europske unije | 331 |
| 3.1. Uvodno o pravima građana Unije | 331 |
| 3.2. Definicija građana Unije | 332 |
| 3.3. Pravo glasovati i biti biran na EU i lokalnim izborima | 333 |
| 3.4. Europski izbori | 333 |
| 3.5. Lokalni izbori | 334 |
| 3.6. Pravo na dobru upravu | 335 |
| 3.7. Pravo pristupa dokumentima | 337 |
| 3.8. Pravo na podnošenje peticije | 340 |
| 3.9. Sloboda kretanja i boravka | 342 |
| 3.10. Diplomatska i konzularna zaštita | 343 |
| 3.11. Europska građanska inicijativa | 344 |